

ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебник



ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Под редакцией
доктора юридических наук, профессора **Е.Н. Хазова**,
кандидата юридических наук, доктора экономических наук,
профессора, лауреата премии Правительства РФ
в области науки и техники **Н.Д. Эриашвили**

*Рекомендовано Научно-исследовательским институтом
образования и науки в качестве **учебника**
для студентов высших учебных заведений, обучающихся
по специальности «Экономическая безопасность»*

*Рекомендовано Международным учебно-методическим центром
«Профессиональный учебник» в качестве **учебника**
для студентов высших учебных заведений, обучающихся
по специальности «Экономическая безопасность»*

Электронные версии книг на сайте
Международной электронной библиотеки
«Образование. Наука. Научные кадры»
www.niion.org



ЮНИТИ
UNITY

Москва • 2018

ББК 66.2(2Рос)я73-1+65.9(2Рос)-983я73-1
075

Авторы:

*Н.Д. Эриашвили, Е.Н. Хазов, Л.Т. Чихладзе, Т.В. Кикоть-Глуходедова,
А.А. Галушкин, П.А. Бышков, М.Ю. Зеленков, С.А. Егоров,
М.В. Саудаханов, О.В. Сараджева, А.М. Лимонов, В.Н. Галузо*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

075 **Основы национальной безопасности: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Экономическая безопасность»** / [Н.Д. Эриашвили и др.]; под ред. Е.Н. Хазова, Н.Д. Эриашвили. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 335 с.

ISBN 978-5-238-03030-2

Агентство СІР РГБ

Рассмотрены основные проблемы теории национальной безопасности. Отражены общетеоретические основы видов безопасности, приведены нормативно-правовые, организационные основы систем обеспечения безопасности.

Учтены основополагающие документы в области национальной безопасности, принятые в Российской Федерации на современном этапе. Прежде всего, речь идет о Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и Военной доктрине Российской Федерации как основных документах стратегического планирования Российской Федерации в области национальной безопасности.

Для студентов, курсантов и слушателей юридических вузов, а также аспирантов (адъюнктов) и преподавателей.

ББК 66.2(2Рос)я73-1+65.9(2Рос)-983я73-1

ISBN 978-5-238-03030-2

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2018

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в

Учебник

**Основы
национальной
безопасности**

Редактор *Г.А. Клебче*
Корректор *Л.П. Кравченко*
Оригинал-макет *М.А. Бакаян*
Оформление художника *А.П. Яковлева*

Подписано в печать 15.08.2017 (с готовых ps-файлов)
Изд. № 3012
Формат 60×90 1/16
Бумага офсетная
Гарнитура FreeSetCTT
Усл. печ. л. 21,0. Уч.-изд. л. 20,0
Тираж 5000 экз. (1-й завод – 200)
Заказ № 5684

ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА»
Генеральный директор *В.Н. Закаидзе*

123298, Москва, ул. Ирины Левченко, 1
Тел.: 8-499-740-60-15
Тел./факс: 8-499-740-60-14
E-mail: unity@unity-dana.ru
www.unity-dana.ru

Отпечатано с электронной версии заказчика
в типографии ООО «Красногорский полиграфический комбинат».
107140, г. Москва, пер. 1-й Красносельский, д. 3, оф. 17

Оглавление

Введение	3
Глава 1. Теоретико-методологические основы национальной безопасности	5
1.1. Понятия «безопасность» и «национальная безопасность»	5
1.2. Механизм правового воздействия на обеспечение национальной безопасности	14
1.3. Соотношение понятий правопорядка и национальной безопасности и безопасности личности	16
1.4. Общественные отношения, определяющие содержание национальной безопасности	21
1.5. Правовая основа национальной безопасности	23
Глава 2. Особенности обеспечения национальной безопасности в зарубежных государствах	26
2.1. Национальная безопасность в США и Франции	26
США	28
Франция	30
2.2. Особенности подходов к обеспечению национальной безопасности в зарубежных государствах	32
Глава 3. Концептуальная основа обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации	41
3.1. Сущность Концепции национальной безопасности в Российской Федерации	41
Система взглядов на обеспечение безопасности личности, общества и государства	45
Основные направления обеспечения национальной безопасности	48
3.2. Стратегическое планирование в области национальной безопасности	49
3.3. Национальная безопасность: основные понятия	57
Человек. Народ. Нация	57
Потребности. Ценности. Интересы	57
Опасности. Угрозы. Вызовы	57
Устойчивость. Стабильность. Живучесть	58
3.4. Система обеспечения национальной безопасности: институты государства	58
3.5. Гражданское общество как субъект национальной безопасности России	63

Создание и эффективное функционирование на федеральном и региональном уровнях институтов гражданского общества	71
Формирование и адекватное функционирование институтов гражданского общества на муниципальном уровне	73
Условия функционирования современного развитого гражданского общества в системе национальной безопасности России	75
Функции гражданского общества как субъекта национальной безопасности России	76
Взаимосвязь и взаимозависимость государства и гражданского общества в системе обеспечения национальной безопасности	77
3.6. Опасность и угроза – фундаментальные категории теории национальной безопасности	79
Подходы к трактовке категории «опасность»	79
Подходы к трактовке категории «угроза»	86
Глава 4. Конституционно-правовая основа обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации	99
4.1. Механизм управления обеспечением национальной безопасности	99
Президент Российской Федерации	99
Федеральное Собрание РФ	101
Правительство Российской Федерации	102
Совет Безопасности Российской Федерации	103
Компетенция субъектов Российской Федерации	105
4.2. Положения Конституции РФ о национальной безопасности	106
Глава 5. Система обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации: органы и правовые основы деятельности	108
5.1. Правовая основа деятельности системы обеспечения национальной безопасности	108
МВД РФ	110
Национальная гвардия	113
Федеральные органы государственной охраны	114
Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России)	115
Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (ГФС России)	116
Система органов пожарной безопасности	
5.2. Структура и компетенции Министерства обороны РФ по обеспечению национальной безопасности	123
5.3. Правовые основы деятельности системы органов безопасности	126
Глава 6. Обеспечение национальной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации	134
6.1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС): цели и задачи	134

	137
6.2. Структура РСЧС	140
6.3. РСЧС: силы и средства, цели и задачи	142
6.4. Правовая основа защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	145
6.5. Правовой режим чрезвычайного положения в Российской Федерации	
Глава 7. Духовно-нравственная безопасность Российской Федерации	147
7.1. Сущность духовно-нравственной безопасности	147
7.2. Объекты духовно-нравственной безопасности	151
7.3. Субъекты духовно-нравственной безопасности	154
7.4. Духовно-нравственная безопасность: средства, функции и принципы	158
7.5. Угрозы духовно-нравственной безопасности в сферах жизнедеятельности российского общества	163
Угрозы духовно-нравственной безопасности в сфере культуры российского общества	163
Угрозы духовно-нравственной безопасности в религиозной сфере	173
Угрозы в сфере науки	178
Пути парирования угроз духовно-нравственной безопасности, укрепления духовно-нравственной безопасности личности, общества и современного Российского государства	181
Глава 8. Экономическая безопасность Российской Федерации	184
8.1. Экономическая безопасность Российской Федерации: понятие и структура	184
8.2. Критерии и параметры экономической безопасности Российской Федерации	189
8.3. Классификация угроз экономической безопасности	191
8.4. Механизмы обеспечения экономической безопасности	194
Глава 9. Информационная безопасность Российской Федерации	199
9.1. Информационная безопасность: понятие и правовая основа	199
9.2. Угрозы информационной безопасности: понятие и классификация	206
9.3. Правовая основа защиты сведений, составляющих государственную, коммерческую и иные виды охраняемых законом тайн	211
Государственная тайна	211
Коммерческая тайна	213
Защита интеллектуальной собственности	215

	335
9.4. Методы и средства защиты электронной информации	217
9.5. Морально-нравственный потенциал — объект информационной войны против современной России	223
Глава 10. Экологическая безопасность Российской Федерации	228
10.1. Экологическая безопасность: понятие и оценка	228
10.2. Неблагоприятные факторы среды обитания и их влияние на здоровье населения	230
10.3. Глобальные экологические проблемы	237
Парниковый эффект	238
Кислотные осадки	239
Озоновый экран Земли	240
Проблема отходов	241
Уничтожение лесов	243
Антропогенное воздействие на гидросферу	244
10.4. Охрана окружающей природной среды: понятие, состав, принципы	245
10.5. Природоохранительное законодательство и контроль за экологически опасными объектами	247
Глава 11. Правовое регулирование противодействия коррупции как угрозе национальной безопасности	254
11.1. Коррупция: понятие, сущность, формы проявления	254
11.2. Антикоррупционная политика: понятие и принципы	261
11.3. Правовая основа антикоррупционной политики	266
11.4. Меры противодействия коррупции в Российской Федерации	269
Глава 12. Национализм и терроризм — угрозы национальной безопасности Российской Федерации	275
12.1. Национализм: природа, сущность, содержание, классификация	275
Культурологический фактор в природе национализма	280
Политический фактор в природе национализма	281
12.2. Терроризм — современная угроза личности, обществу, государству Российскому	290
О терминах «международный терроризм» и «террористическая группа»	309
12.3. Особенности современного терроризма	315
Формы терроризма	317
12.4. Правовое обеспечение борьбы с терроризмом	321
Библиографический список	324